



Organización  
Internacional  
del Trabajo



FORLAC 2.0

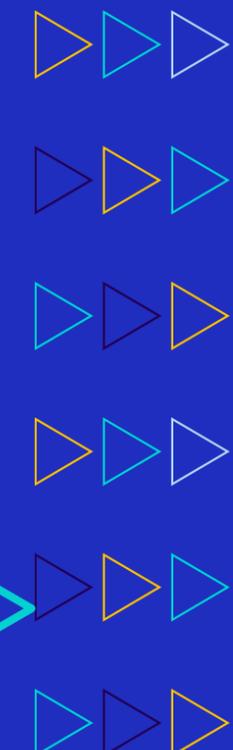
PRESENTACIÓN FORLAC 2.0

# Estrategia de Formalización para América Latina y el Caribe

▶▶▶ 2024-2030

Efraín Quicaña, Especialista Regional en Economía Rural, Desarrollo  
Productivo y Formalización  
Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe

Santiago, junio de 2024



## ▶ Contenido

### 1

#### **Contexto regional**

- ▶ Aspectos conceptuales
- ▶ Situación de la informalidad

### 2

#### **Temas principales de la estrategia FORLAC 2.0**

- ▶ Objetivos
- ▶ Premisas
- ▶ Fallos institucionales
- ▶ Marco integrado de políticas para la formalización
- ▶ Diálogo social y cocreación
- ▶ Portafolio de servicios y cooperación técnica de la OIT



Organización  
Internacional  
del Trabajo



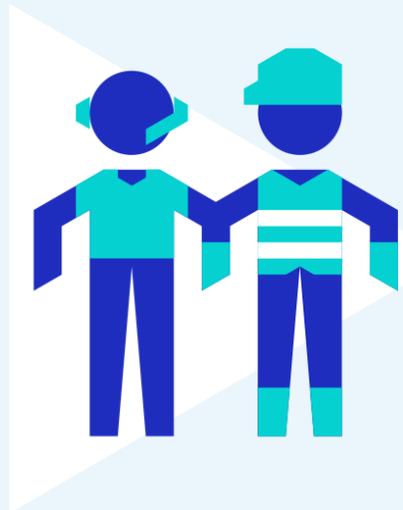
FORLAC 2.0



# Contexto de la informalidad en América Latina y el Caribe



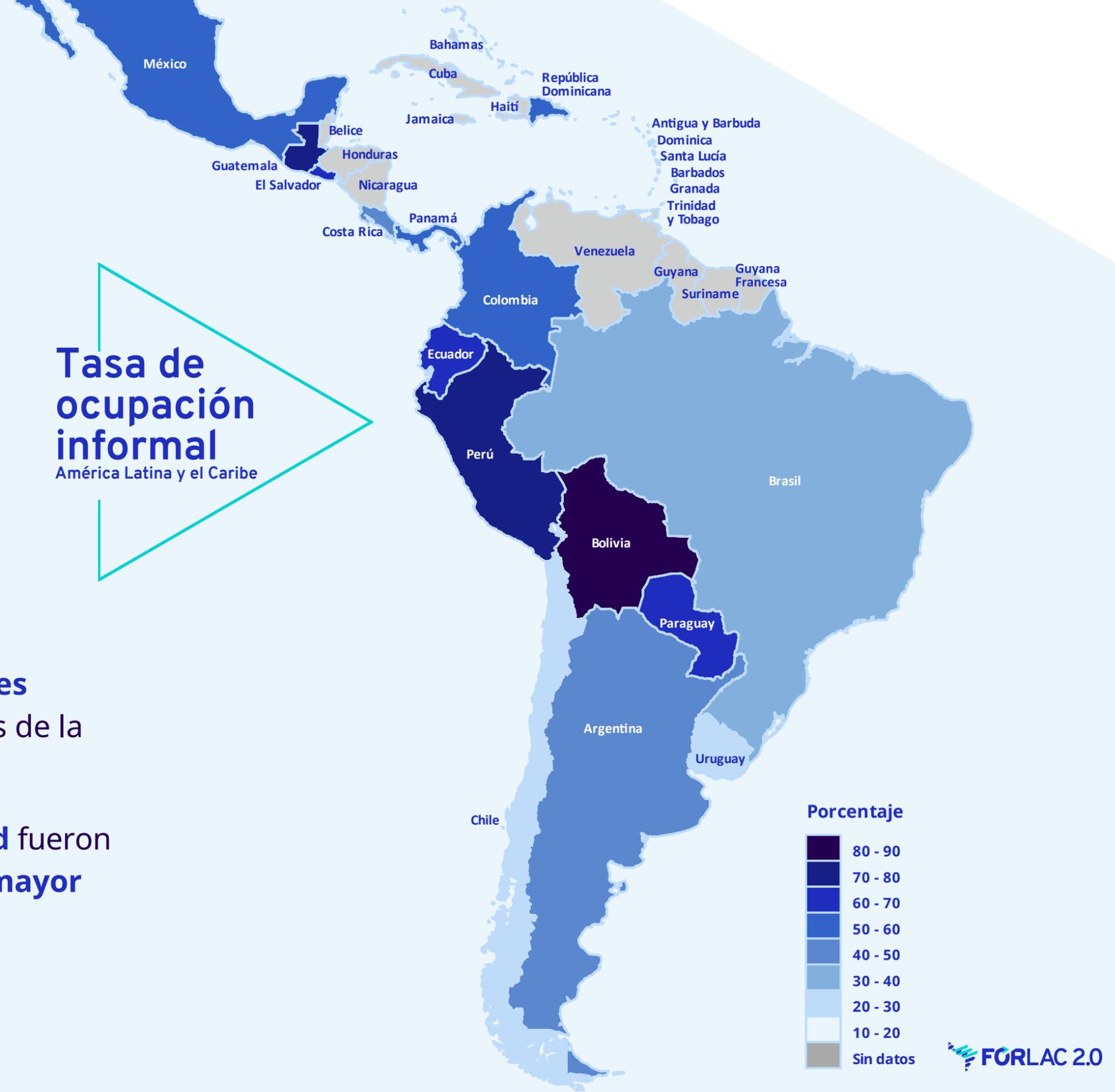
# Situación actual



1 de cada 2  
trabajadores  
en ALC es  
informal

Tasa de  
ocupación  
informal  
América Latina y el Caribe

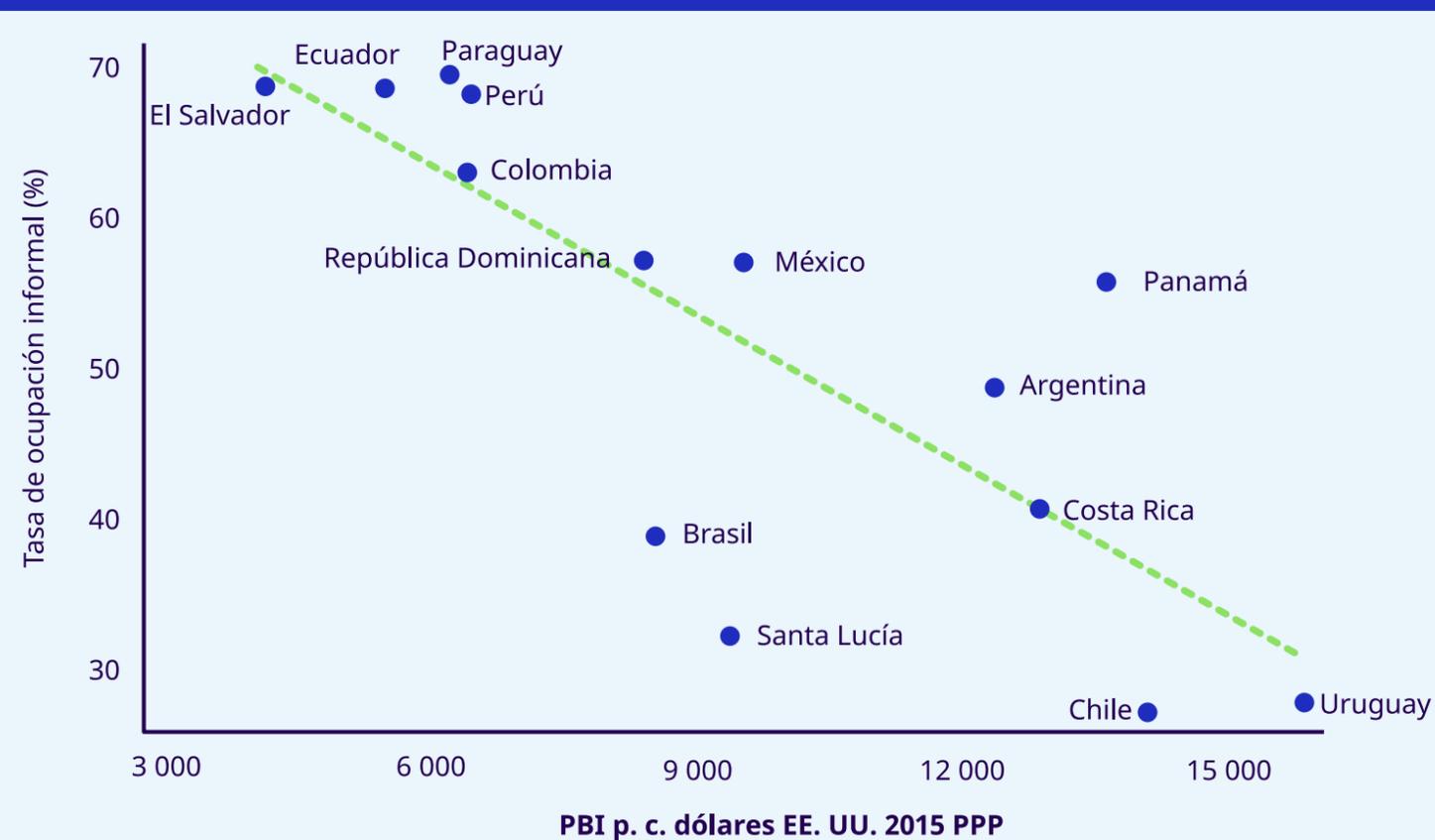
- ▶ Existe una **alta heterogeneidad entre países** respecto a composición, niveles y tendencias de la informalidad laboral.
- ▶ En 2022, los países con **menor informalidad** fueron **Chile y Uruguay**, mientras que el **país con mayor informalidad** fue **Bolivia**.



# Informalidad y desarrollo económico

- ▶ Existe una **relación directa entre la ocupación informal y el desarrollo económico.**
- ▶ Una **mayor informalidad está asociada a una mayor proporción de trabajadores cuentapropistas** (mercados laborales subdesarrollados e insuficiente generación de empleo asalariado en las grandes empresas).

Tasa de ocupación informal vs. PBI per cápita en ALC, 2021



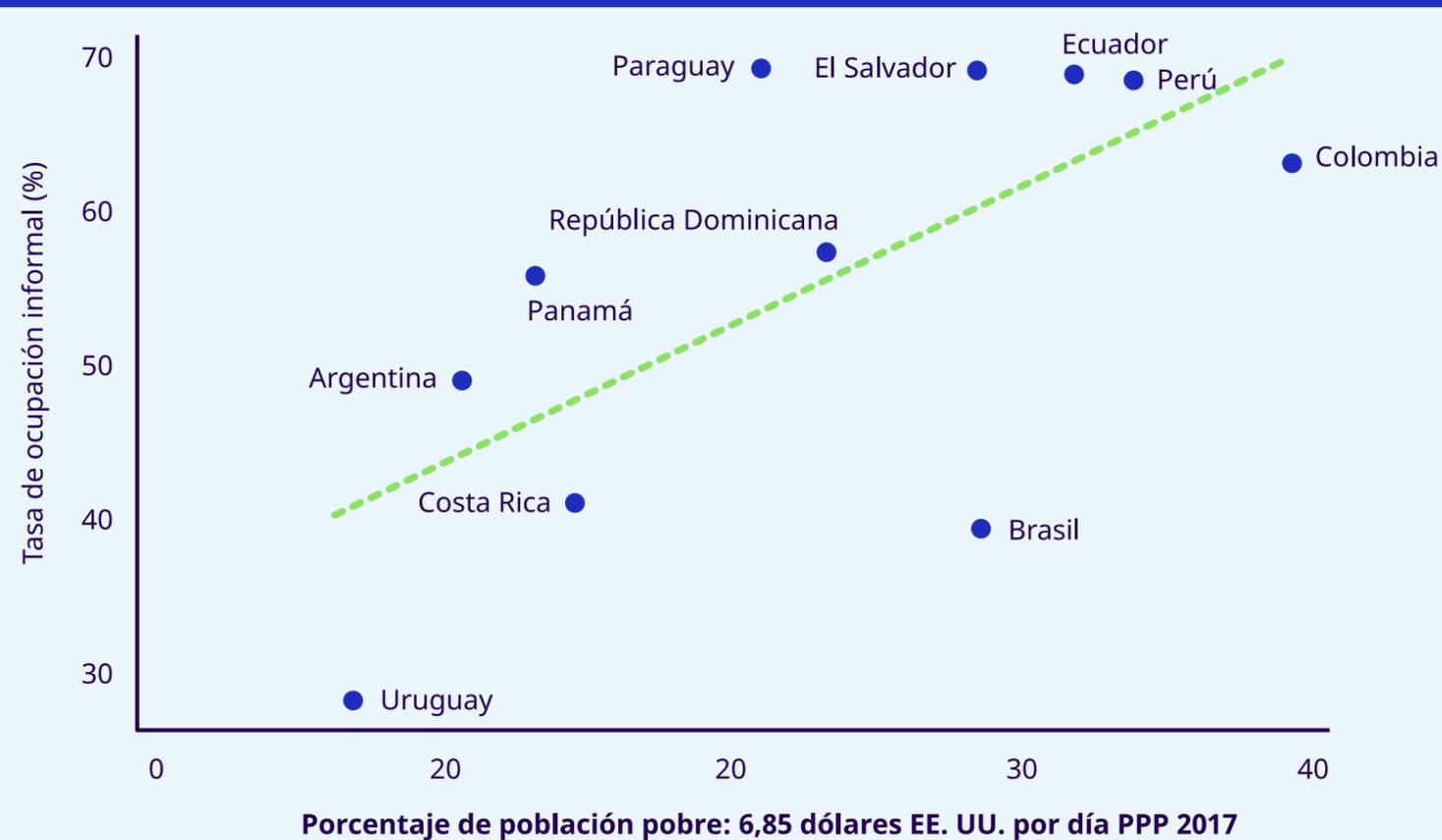
Tasa de ocupación informal vs. empleo vulnerable en ALC, 2021



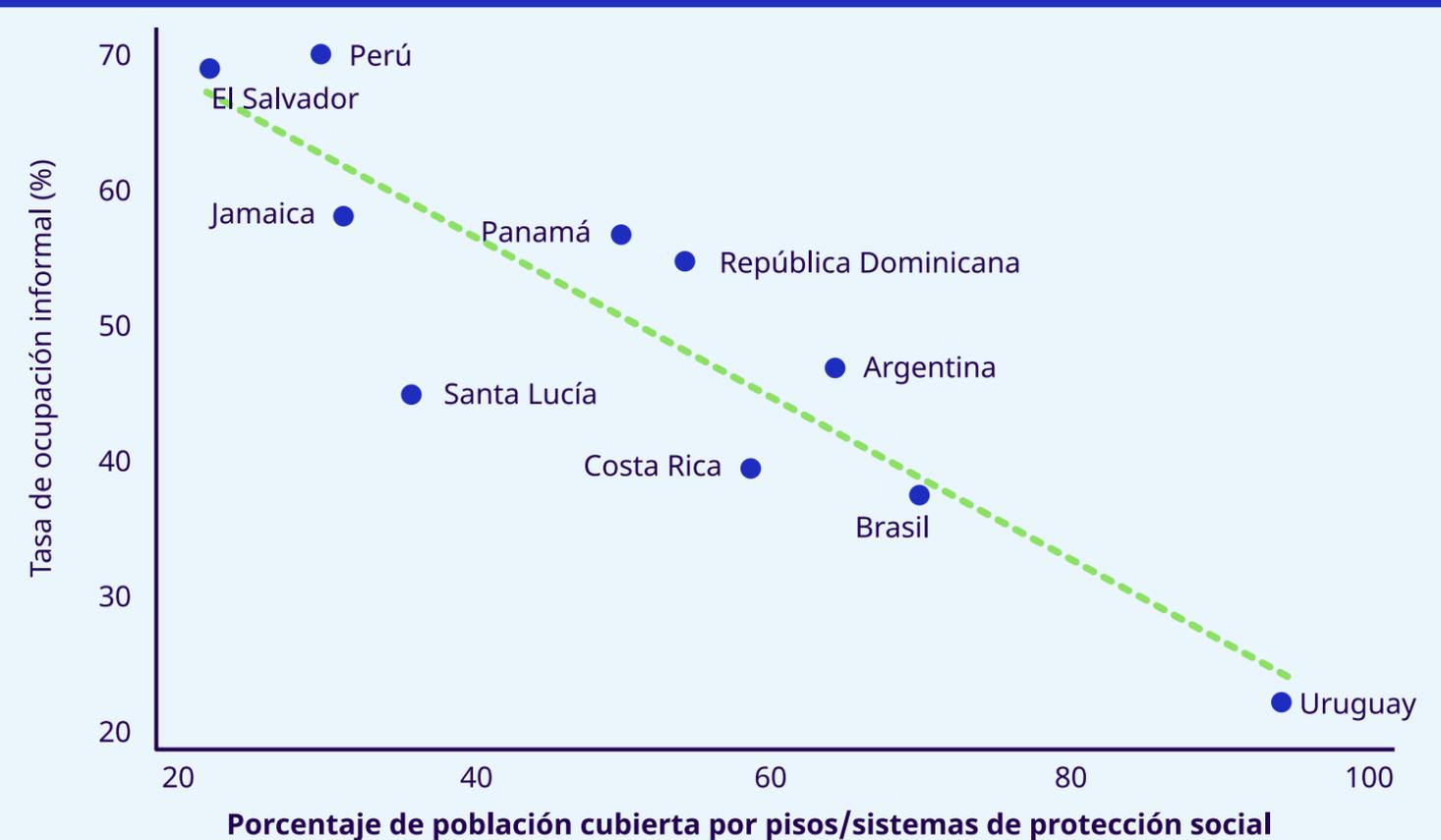
# Informalidad y desarrollo social

- ▶ La informalidad está estrechamente vinculada con una **menor capacidad de ingreso** (el fenómeno del «trabajador pobre»).
- ▶ La **informalidad laboral implica un menor acceso a protección social** por parte de los trabajadores y sus familias.

Tasa de ocupación informal vs. pobreza monetaria en ALC, 2021



Tasa de ocupación informal vs. población cubierta por la protección social en ALC, 2020

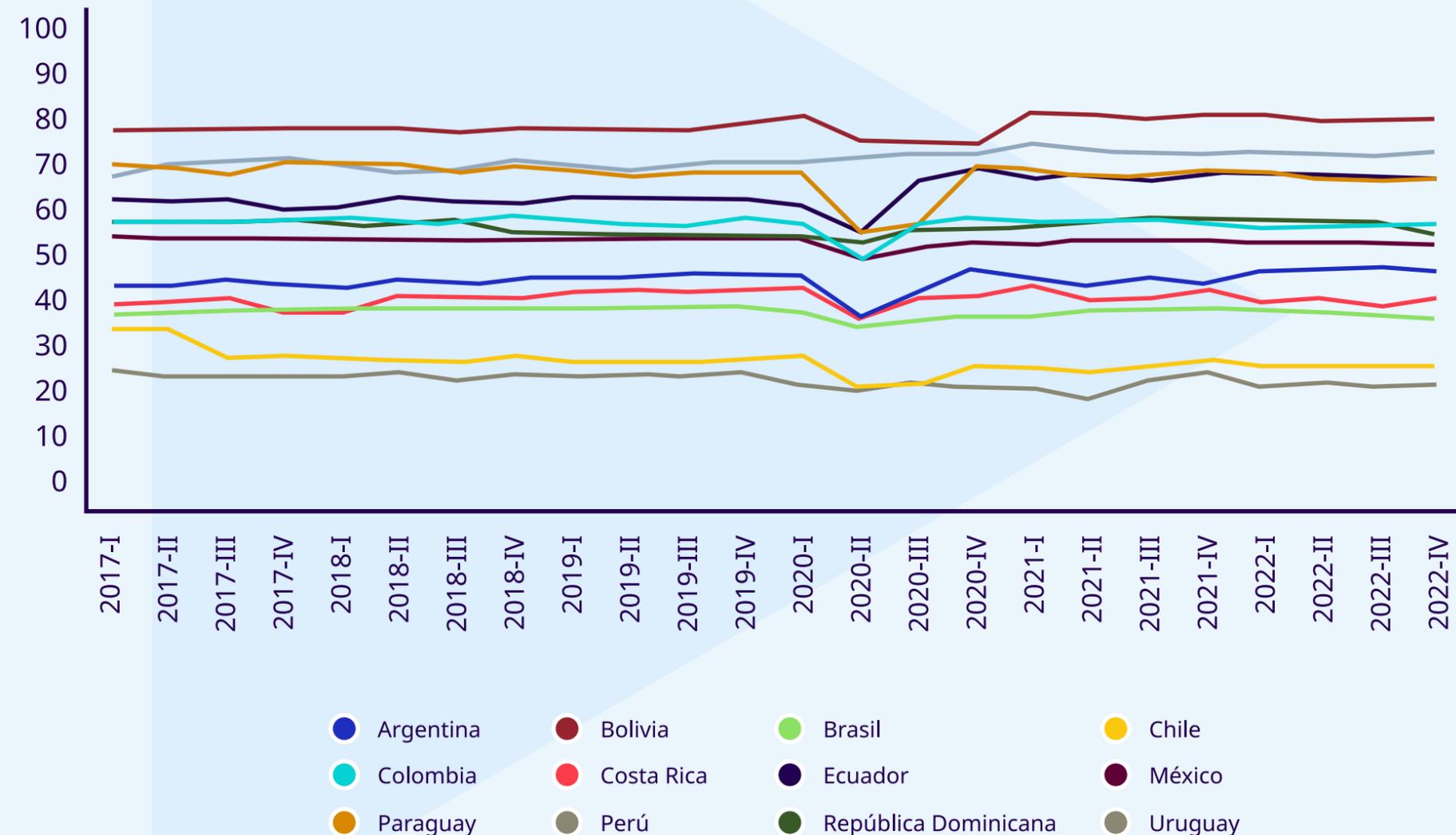


# ▶ Estancamiento en la reducción de la informalidad

- ▶ Hubo episodios de **reducción de la informalidad laboral entre 2002 y 2014** en varios países, en un contexto de expansión económica.
- ▶ En la **última década** hay un **estancamiento generalizado** de la tasa de ocupación informal.
- ▶ La tasa de ocupación informal disminuyó en algunos países durante la pandemia, pero después se ha recuperado.

## Tasa de ocupación informal según países

América Latina y el Caribe, trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC/OIT.

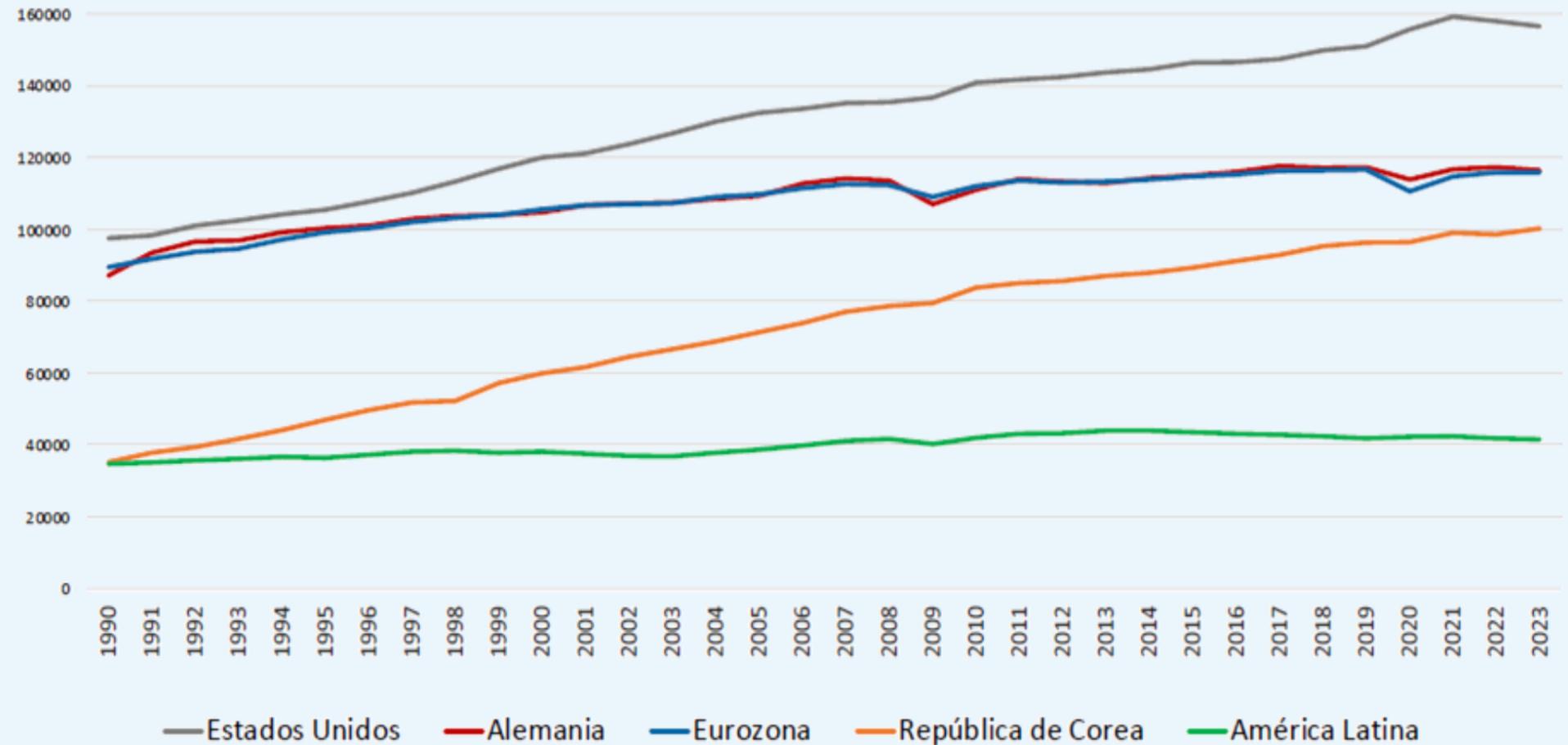
\*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas.

# Estancamiento relativo de la productividad laboral



La región se está quedando atrás, con **brechas de productividad** que se ensanchan en vez de reducirse.

Países seleccionados: productividad laboral, producto por trabajador, 1990-2019  
(En dólares internacionales de 2022, convertidos utilizando paridades de poder adquisitivo)



Fuente: The Conference Board. Octubre 2023, online: <https://data-central.conference-board.org/>

# Concentración de la ocupación informal en el sector informal

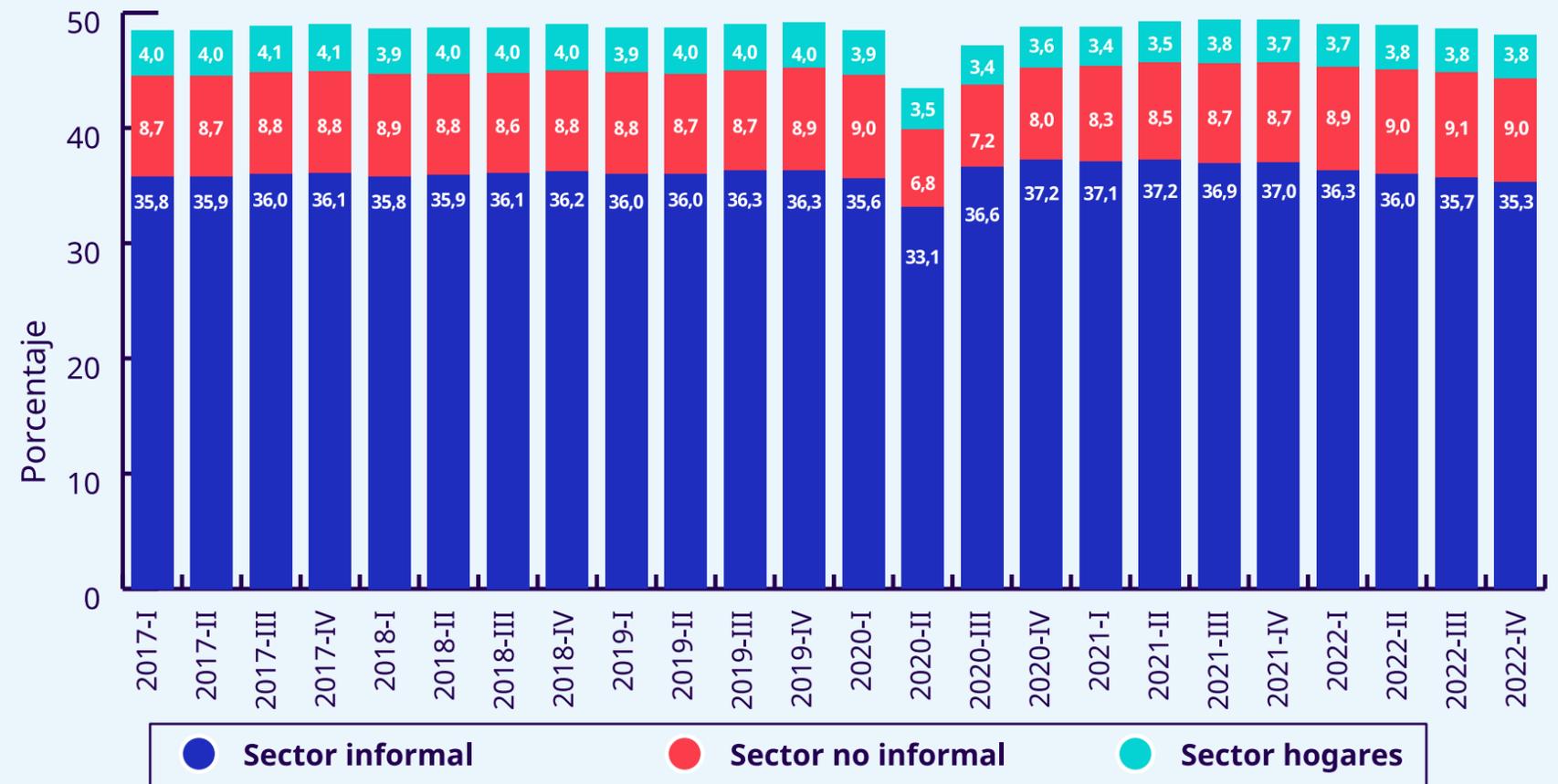


▶ 3 de cada 4 trabajadores informales pertenecen al sector informal, mayormente cuentapropistas y empresas de menor tamaño (mypes).



▶ 2 de cada 10 ocupados informales están en el sector no informal.

**Desagregación de la tasa de ocupación informal según sector**  
América Latina y el Caribe: trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC/OIT.

\*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

# Diferencias significativas en las tasas de informalidad según rama de actividad económica

Según su **nivel de informalidad**, las actividades económicas con:



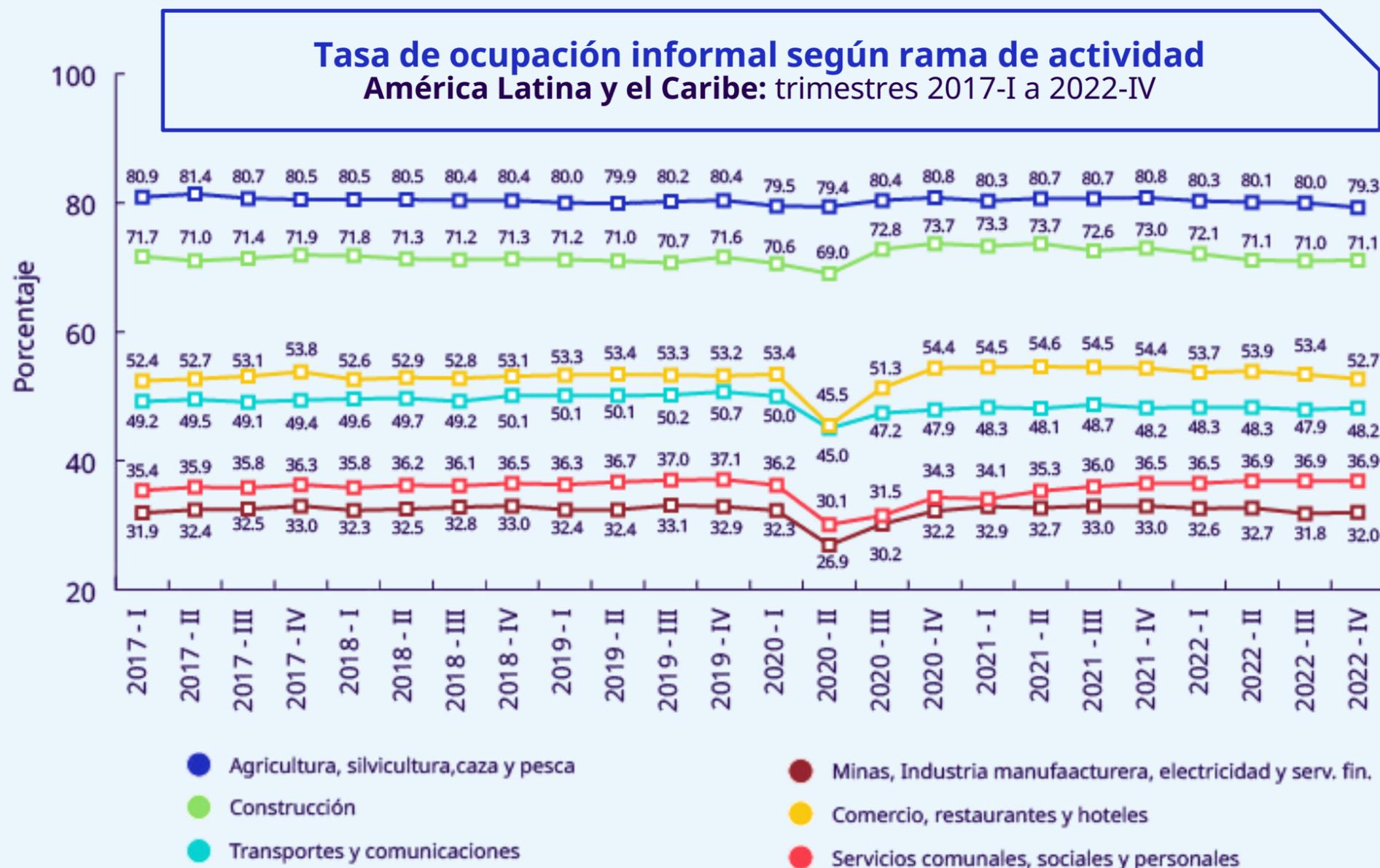
**mayor tasa de informalidad** son **agropecuaria** (8 de cada 10 trabajadores) y **construcción** (7 de cada 10 trabajadores).



**nivel intermedio de informalidad** son **comercio** y **transportes** (5 de cada 10 trabajadores).



**menor tasa de informalidad** son **minería, industria manufacturera, electricidad y servicios financieros.**



Fuente: SIALC/OIT.  
\*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas.



Organización  
Internacional  
del Trabajo



FORLAC 2.0



# Temas principales de la estrategia FORLAC 2.0



# ► Objetivos de FORLAC 2.0 (2024-2030)

## Objetivo general

- Estructurar y fortalecer la respuesta integrada y coherente de la OIT, acorde a las necesidades de sus constituyentes, para la transición a la economía formal en ALC, con la finalidad de contribuir al logro del trabajo decente y la justicia social.

## Objetivos específicos

- **Diseñar y brindar servicios de calidad y soluciones innovadoras a los constituyentes**, adaptados a sus necesidades específicas y a su contexto social, económico, político, cultural, entre otros.
- Impulsar acciones a nivel nacional y territorial a fin de promover **entornos propicios para el desarrollo de empresas sostenibles, la mejora de la productividad, la formalización y el trabajo decente.**
- **Establecer alianzas con organizaciones afines** para la formulación de políticas y estrategias integradas de formalización en cada país, y que favorezcan la movilización de recursos internos y externos.

# ► Premisas de la estrategia FORLAC 2.0

**1**  
Sin un aumento sostenido de la productividad no habrá una reducción sostenida de la informalidad.

**2**  
Sin derechos laborales no hay empleo formal.

**3**  
La informalidad no es un bloque monolítico y homogéneo.

**4**  
No existen soluciones instantáneas ni rutas únicas hacia la formalidad.

**5**  
La formalización debe contribuir a la transición justa en el contexto de cambio climático y tecnológico.

**6**  
Para formalizar hay que incluir, dialogar y ejecutar.

## **Fallos institucionales que impiden avanzar con mayor rapidez en materia de formalización**

**Políticas inconexas y/o que no cuentan con un objetivo explícito de impulso a la formalización**

**Políticas que no responden a la heterogeneidad de los distintos tipos de unidades económicas y de trabajadores informales, y sesgadas en beneficio de los sectores más avanzados de la economía**

**Representación limitada de sectores informales en el diseño y la puesta en marcha de las estrategias de formalización**

**Instituciones débiles que no actúan de manera coordinada y que cuentan con insuficientes recursos financieros**

# Marco integrado de políticas de FORLAC 2.0 para la formalización, y tipo de intervenciones

**Macro:** transformación estructural y diversificación económica, productividad, desarrollo de habilidades.

**Meso:** políticas sectoriales, apoyo a *clusters* prioritarios y cadenas de valor.

**Micro:** apoyo a mypes transicionales, medianas empresas y trabajadores cuentapropistas.

- ▶ Promoción, protección y supervisión de los derechos laborales.
- ▶ Sistema adecuado y efectivo de inspección con mayor cobertura.
- ▶ Servicios de salud y seguridad ocupacional.
- ▶ Prevención, atención y eliminación de la violencia y el acoso en el mundo del trabajo (incluido el basado en género).



**Empleo:** política salarial, protección de condiciones laborales, programas de empleo público, servicios públicos de empleo, políticas de migración laboral, políticas contra la discriminación laboral.

**Desarrollo de competencias:** promoción de la educación, formación profesional, desarrollo de habilidades productivas y empleabilidad.

- ▶ Seguridad social para prevenir o mitigar la pobreza, la vulnerabilidad y la exclusión social.
- ▶ Piso de protección social.

# Portafolio de servicios transversales y cooperación técnica de la OIT



**1**  
**Información y sensibilización** para priorizar la formalización en la agenda pública.

**2**  
**Gestión de conocimiento de vanguardia y capacidades de innovación.**

**3**  
**Desarrollo de capacidades de los mandantes en el diseño, la implementación y la evaluación de programas y políticas de formalización.**

**4**  
**Asistencia técnica pertinente** para la formulación e implementación de políticas y **estrategias integradas e innovadoras.**

**5**  
**Identificación, diseño, implementación, evaluación y escalamiento de intervenciones piloto innovadoras costoefectivas y de escala.**

**6**  
**Estrategias y metodologías de focalización de intervenciones.**

**7**  
**Cooperación sur-sur y triangular.**

**8**  
**Alianzas estratégicas y movilización de fondos.**



Organización  
Internacional  
del Trabajo



FORLAC 2.0

PRESENTACIÓN FORLAC 2.0

# FORLAC 2.0

▶▶▶ 2024-2030

Efraín Quicaña, Especialista Regional en Economía Rural, Desarrollo Productivo y Formalización

[quicana@ilo.org](mailto:quicana@ilo.org)

Santiago, junio de 2024

